

Методические рекомендации
по линии поведения преподавательского состава и обучающихся
при обнаружении в информационном пространстве ложных сведений,
направленных на формирование конфликтных ситуаций
в межнациональных и межконфессиональных отношениях,
провоцирование массовых антиобщественных проявлений,
способных привести к совершению террористических актов
и иных преступлений террористической направленности

I. Введение

Фейковые новости – это недостоверная общественно значимая информация, распространяемая под видом достоверных сообщений и создающая угрозу для безопасности личности, общества, государства. Как правило, фейковые новости делятся на две категории:

1. Заведомо ложная информация – автор, публикующий материал, знает, что в нем содержатся недостоверные сведения. Целью таких действий может быть манипулирование общественным мнением или увеличение посещаемости определенного веб-сайта.

2. В целом неточная информация, но содержащая достоверные данные. В этом случае автор мог проверить не все факты или преувеличить некоторые аспекты, чтобы подчеркнуть конкретную точку зрения.

Фейк ньюс – это лишь современный термин, обозначающий явление, которое существовало всегда. Ведь как только люди научились фиксировать и распространять информацию, появились и первые случаи использования ее в своих интересах.

Например, одна из первых попыток переписать историю на государственном уровне была предпринята еще на рубеже XIII-XIV веков до нашей эры, когда войска Египта и Хеттского царства вышли из Битвы при Кадеше, заключив мир. Война закончилась без победителей однако в дальнейшем каждая сторона приписывала победу в сражении именно себе, упоминая об этом в табличках и на рельефах дворцов.

И подобные случаи наблюдаются на протяжении всей истории человечества. Единственная разница – в способе распространения: если

раньше новости сообщали на камне, то потом на смену пришли сначала береста и бумага, а затем радио, телевидение и информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – «Интернет», сеть «Интернет»).

Развитие информационных технологий лишь дает больше возможностей не только распространять непроверенные сведения среди широкой аудитории, но и создавать их.

Если раньше новости были уделом профессионалов, то социальные сети и мессенджеры размывали эти границы.

Выйти в прямой эфир, создать подкаст или написать информационный текст может кто угодно, а возможность сделать это анонимно только развязывает руки.

С распространением «Интернета» появились новые способы публикации, обмена и потребления новостей и информации, а стандарты контроля и редакционные нормы значительно снизились. Многие теперь читают новости в социальных сетях и других онлайн-источниках. Однако не всегда легко определить, какие истории являются достоверными, а какие – нет.

Известно, что высокопоставленные политики опровергают и называют «фейковыми новостями» информацию, с которой они не согласны, несмотря на то, что это фактически подтвержденные сведения. «Фейковые новости» – это широкое понятие, означающее разные вещи в понимании разных людей, и его значение может вызвать разногласия. В 2018 году британское правительство запретило использовать этот термин в официальных документах, заявив, что он не имеет четкого содержательного определения. Вместо этого для описания ложных историй предложило использовать термины ложные сведения и дезинформация.

Дезинформация – это не новое явление. Термин «фейковые новости» появился еще в XIX веке, но «Интернет» и социальные медиа изменили способы создания и распространения фейковых новостей. До появления «Интернета» люди, как правило, получали новости из надежных источников в средствах массовой информации (далее – СМИ), журналисты которых были обязаны соблюдать строгие нормы профессиональной этики.

Существуют разные типы фейковых новостей. Они зависят от мотивации тех, кто их создает. В частности, публикуемые

националистическими и экстремистскими организациями материалы преследуют своей целью формирование в межнациональных и межконфессиональных отношениях конфликтных ситуаций, провоцирование массовых антиобщественных проявлений, способных привести к совершению террористических актов и иных преступлений террористической направленности.

Фейковые новости распространяются благодаря тем, кто им верит: они публикуют, ретвитят и распространяют ложную информацию всеми возможными способами. Если гражданин не уверен в подлинности статьи, необходимо остановиться и подумать, прежде чем поделиться ею. Чтобы сохранить безопасность в «Интернете», следует использовать проверенное антивирусное программное обеспечение, способное защитить от злоумышленников, вирусов, вредоносных программ и других сетевых угроз.

Также можно использовать сервисы проверки информации. Например с помощью Fakecheck.ru. можно проверить информацию не только в СМИ, но и социальных сетях, каналах Telegram, блог-платформах, в YouTube и даже TikTok.

II. Сведения о противоправной деятельности националистических и экстремистских организаций в информационном пространстве

В настоящее время глобальное развитие компьютерных технологий охватило все сферы жизнедеятельности человека и государства – от простого межличностного общения до решения проблем национальной безопасности. С помощью сети «Интернет» появились возможности для злоупотребления этими технологиями и совершения преступных деяний. Количество преступлений, совершаемых в киберпространстве, растет пропорционально числу пользователей компьютерных сетей, и, по оценкам Интерпола, темпы роста преступности в глобальной сети «Интернет» являются самыми быстрыми на планете.

Большая часть преступлений, совершаемых с помощью «Интернета», являются корыстными – кражи, мошенничества, вымогательство. Однако использование высоких технологий позволяет также готовить и осуществлять террористические акты, совершать экстремистские действия, несущие угрозу общественной безопасности, жизни и здоровью обычных граждан, где бы они ни находились, распространять и пропагандировать экстремистскую

идеологию, вовлекая в противоправную деятельность новых членов. При этом возникают проблемы правильной квалификации содеянного, эффективного расследования совершенных деяний, поскольку преступность в виртуальном пространстве – новое явление, требующее выработки особой методики расследования.

Немаловажно и то, что сегодня каждый пользователь «Интернета» имеет возможность не только получать и использовать в личных целях самую разнообразную информацию из всех сфер жизни общества, но и участвовать в обсуждении волнующих его общественных проблем на личных страничках в социальных сетях, публиковать материалы в качестве блогера, делать посты заинтересовавших его материалов, оставлять свои комментарии и ставить лайки. Причем, такая активность является публичной, то есть становится доступной всем пользователям «Интернета» и потому налагает на создателей всех этих текстов определенную ответственность за их содержание. Если в недавнем прошлом существовала возможность скрыть личность автора под ничего не значащим ником, то сегодня идентификация личности создателя и распространителя того или иного материала особого труда уже не составляет.

Незнание этого факта, а также легкое, пренебрежительное отношение к содержанию своей публикационной активности в «Интернете» нередко приводит к тому, что вольно или невольно некоторые пользователи нарушают законы Российской Федерации, регулирующие деятельность СМИ на территории нашей страны, законы о противодействии экстремистской деятельности, ответственности за оправдание терроризма, пропаганду нацизма и т.п. При этом не специалисту определить границу дозволенного в сети «Интернет» достаточно сложно, и отвечать за нарушение законов приходится не только тем, кто уже заразился экстремистской идеологией и должен понести за это заслуженное наказание, но и «экстремистам поневоле», совершившим такое деяние по причине правовой, политической неграмотности и некомпетентности.

Если говорить о националистических и экстремистских организациях то они задействуют возможности сети «Интернет» для размещения в ней информации с целью дестабилизации российского общества, провоцирования конфликтов на межнациональной и межрелигиозной почве. В своей деятельности они используют экстремистские формы политической борьбы в виде проведения несанкционированных митингов, блокирования транспортных магистралей, распространения материалов, содержащих призывы к насильственному изменению конституционного строя, хулиганских действий, актов вандализма, уничтожения чужого имущества и т.д.

Две ключевые задачи, которые они для этого решают, – это, во-первых, максимально широкое распространение их идей и призывов среди населения; во-вторых, рекрутирование новых боевиков в свои ряды. Одним из наиболее эффективных инструментов для решения этих задач является «Интернет», позволяющий оперативно размещать в сети практически любую информацию и делать ее доступной для миллионов пользователей. Именно поэтому угроза экстремистской пропаганды и мобилизации людей на массовые экстремистские действия посредством сети «Интернет» является сегодня одной из наиболее значимых и требует от каждого из нас знания того, в чем эта угроза состоит, и как можно и нужно ей противостоять.

В последние годы количество преступлений экстремистского характера, совершаемых против прав и законных интересов человека и гражданина в нашей стране и во всем мире, неуклонно увеличивается. Экстремизм в различных его проявлениях по своей распространенности, интенсивности и жестокости превратился на современном этапе в одну из самых острых проблем глобального масштаба. Особую озабоченность вызывает то, что преступления экстремистского характера все чаще осуществляются с использованием сети «Интернет».

Так, если в 2006 году в нашей стране было зарегистрировано 263 случая экстремизма, то в 2016 году уже 1450 преступлений экстремистского характера. При этом на количество зарегистрированных преступлений влияет сразу несколько факторов:

во-первых, повышение эффективности работы сотрудников правоохранительных органов, чьей основной задачей является выявление и пресечение экстремистской деятельности;

во-вторых, развитие форм осуществления преступной деятельности, распространение веб-технологий и повсеместная информатизация общества, что позволяет идеологами экстремизма использовать сеть «Интернет» в качестве интерактивной площадки для популяризации своих идей, вербовки новых сторонников, их дистанционного обучения тактике действий, организации финансовой поддержки деструктивных сил.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов в процессе выявления преступлений экстремистского характера, совершаемых с использованием сети «Интернет», это отсутствие определенного собственника; неограниченный доступ к материалам, размещаемым в сети; широкая географическая распространенность.

Как следствие, информационный экстремизм посредством современных технологий массовой коммуникации имеет безличный,

анонимный характер. При этом сам способ совершения преступления через сеть «Интернет» содержит в себе элементы противодействия расследованию, связанные с особенностями осуществления каких-либо действий через указанную сеть. Потенциал и коммуникативные возможности глобальной сети Интернет используются идеологами экстремизма и лидерами деструктивных движений в качестве своеобразной виртуальной площадки, что в значительной степени усложняет процесс расследования их деятельности.

Для вербовки и создания привлекательного образа террористических организаций используются практически все популярные социальные сети и ресурсы: «ВКонтакте», «Youtube», «Facebook», «Instagram», «Twitter». Более того, используются все возможности данных социальных сетей (массовые рассылки, репосты, размещение видео- и музыкальных материалов, фотографий, документов, комментарии к публикациям, в которых добавляются ссылки на материалы экстремистского содержания с других ресурсов).

Стоит отметить, что в последнее время в качестве платформы для совершения экстремистских преступлений с использованием сети «Интернет» все чаще используются такие мессенджеры, как Viber, WhatsApp и Telegram. Это связано в первую очередь с тем, что данные программы пользуются особыми методами шифрования сообщений, которые не поддаются отслеживанию и взлому. Отсутствие должного уровня законодательного регулирования сети «Интернет», а также высокая степень защиты интернет соединений, в совокупности с анонимностью пользователей, делают «Интернет» идеальной площадкой для распространения экстремистских взглядов.

Как показывает практика, технические средства контроля и блокировки нежелательных ресурсов в сети «Интернет» не всегда дают положительный результат. К тому же, специалисты IT-технологий, находящиеся в рядах экстремистских организаций, находят все новые способы, позволяющие обойти контролирующие государственные органы и донести противоправный контент до пользователей. Именно поэтому от каждого из нас требуется проявлять бдительность, уметь выявлять материалы экстремистского содержания и реагировать на них соответствующим образом.

Как выглядит экстремистский материал? Конечно, признать тот или иной материал экстремистским может только суд, но знать и уметь находить признаки экстремизма должен уметь каждый. Итак, экстремистским является текст, видеоролик, аудиозапись, фотография, рисунок и т.п., если в них содержатся:

призывы к изменению государственного строя насильственным путем (т.е. призывы к революции, к восстанию, к неповиновению законно избранной власти, а также собственно эта деятельность);

призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, в том числе с использованием средств массовой информации (под этим понимается заявление того или иного лица (источника) о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании);

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни (призывы к убийству, избиению или выселению лиц определенной национальности или вероисповедания);

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

Если в увиденном вами материале присутствует хотя бы один из перечисленных признаков – относится к нему надо с повышенной настороженностью.

Опасность Интернет-экстремизма состоит в том, что он не имеет территориальных границ, поэтому деяния экстремистской направленности могут осуществляться из любой точки мира. Как правило, обнаружить виновных в информационном пространстве сети «Интернет» очень сложно, так как они действует через один или несколько компьютеров с измененными (с помощью специального программного обеспечения) IP-адресами, что затрудняет их идентификацию и определение местоположения и обеспечивает высокую степень анонимности. Ряд сайтов экстремистских и взаимодействующих с ними террористических формирований создают сайты-«однодневки», меняют их форматы и адреса, что существенным образом затрудняет работу по их выявлению.

В нашей стране накоплен достаточно большой опыт противодействия распространению идеологии и пропаганды экстремизма и терроризма в сети «Интернет». Одним из инструментов такого противодействия является создание и функционирование Интернет-ресурсов: «Наука и образование против террора» (<http://www.scienceport.ru/>); «Молодежь за Чистый Интернет» (<http://www.honestnet.ru/>); «Молодежь за Честный Интернет» (<http://www.inter-da.su/>); блоги <http://truenet/livejournal.com/> и «<http://scienceport.ru/blog>» и др.

Несмотря на все профилактические и защитные меры, как показывает практика, распространению экстремистского влияния и экстремистской литературы националистического и религиозного толка полностью

противостоять не удастся. Что же необходимо предпринять людям, не являющимся специалистами в этой области и стремящимися оградить себя, своих близких, друзей и знакомых от вовлечения в опасную противоправную деятельность? Вот некоторые практические советы.

Как не попасть под влияние экстремистских и террористических организаций в сети «Интернет»?

1. В настоящее время все организации, действующие на территории России, в обязательном порядке проходят регистрацию в Министерстве юстиции РФ. На сайте этого министерства в свободном доступе находится список таких организаций и также есть перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена (эту информацию можно получить по ссылкам <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm> и https://minjust.ru/nko/perechen_zapret).

Если вы обнаружили, что вас заинтересовали материалы организации, включенной в список запрещенных на территории нашей страны, от посещения ее сайта, а тем более от контактов с ее представителями следует воздержаться. В противном случае вы, независимо от вашего собственного желания можете оказаться вовлечены в ее деятельность и рано или поздно будете привлечены к ответственности за свои противоправные поступки.

2. Не вступайте в переписку или видео-чат с незнакомыми вам людьми, особенно если они высказывают идеи экстремистского толка, с призывами к насильственным действиям, оскорблениями и унижениями по признакам расы, пола, национальности, религиозной принадлежности или атеистических убеждений и т. д. даже если вы убеждены в своей правоте и у вас возникнет желание переубедить его. Опытному пропагандисту, прошедшему специальную подготовку, не составит большого труда навязать вам чуждые ценности и идеи, противостоять которым будет очень сложно.

3. Имейте в виду, что экстремистские и террористические группы националистического и религиозного толка нередко маскируются под «безобидные» общественные организации, деятельность которых на первых порах ограничивается заботой об охране окружающей среды, стремлением к здоровому образу жизни, сохранению семейных ценностей, проведению музыкальных и иных фестивалей и т.д., что само по себе никакой угрозы обществу не несет. Но на каком-то этапе они начинают проявлять свою истинную экстремистскую сущность, и в этом случае любой контакт с ним должен быть прекращен, какое бы психологическое давление они на вас ни оказывали. В том случае, если вы чувствуете, что вам сложно самим принять такое решение, следует обратиться за помощью к людям, которым

вы безусловно доверяете, или в соответствующие государственные органы власти.

4. Помните, что ваше участие в деятельности любой организации: политической, общественной, религиозной и т.п. – непосредственное (оффлайн) или в сети «Интернет» – это ваш личный выбор, и никто не вправе принуждать вас к такому участию.

III. Ответственность за участие в противоправной деятельности в информационном пространстве

Сегодня мало найдется людей, которые остаются простыми потребителями информации, размещенной в сети «Интернет». Современные информационные технологии предлагают нам все новые каналы коммуникации в его публичном пространстве, позволяют высказываться по любому вопросу, оставлять комментарии, ставить лайки под понравившимися материалами и т.д.

Вместе с тем, такая публикационная активность предполагает определенные ограничения этического и правового характера. И если за нарушение этических норм нам могут всего лишь высказать неодобрение или сделать замечание, то нарушение существующих законов повлечет возбуждение уголовного дела и реальное наказание, вплоть до лишения свободы. Поэтому знание тех запретов и ограничений, которые накладывают на нас российские законы в сфере информационного поведения в средствах массовой информации и, в том числе, в сети «Интернет», имеет для каждого из нас жизненно важное значение.

Нужно иметь в виду, что само по себе наличие таких запретов не противоречит закреплённому в Конституции Российской Федерации принципу свободы слова, как полагают некоторые критики российского законодательства, а более четко определяет те границы, за которыми свобода одних людей начинает попира́ть свободу других. И это общее правило, закреплённое в системах законодательства всех современных демократических государств.

Также нужно учитывать, что законы, действующие в этой сфере в России, постоянно редактируются – отменяются устаревшие законы или их отдельные положения, принимаются новые, – поэтому в данных методических рекомендациях мы обратились лишь к тем из них, которые действовали на момент их написания.

Российское законодательство, как и международное, ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур. В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых

актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением в информационном пространстве идеологии национализма и религиозного экстремизма.

Правовую основу такой борьбы составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Федеральные Законы, определяющие правовые и организационные основы борьбы с экстремизмом в Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности», «О чрезвычайном положении», «О средствах массовой информации», «О прокуратуре Российской Федерации», «О полиции», «Об общественных объединениях», «О свободе совести и религиозных объединениях», «О политических партиях» и др.

Рассмотрим наиболее распространенные формы публикаций в сети «Интернет», за которые их авторы могут быть привлечены к административной или уголовной ответственности в соответствии с нормами российского законодательства.

Возбуждение ненависти и розни (ст. 282 УК РФ)

Данная статья предусматривает наказание за публичное высказывание, касающееся какой-либо большой группы людей, выделяемой по признакам их национальности, гражданства, религии, языка и т.д., но чаще всего привлекаются к ответственности за высказывания в отношении групп по признакам их национальности (этнической принадлежности) и религии. При этом Верховный суд разъяснил, что в деле должно фигурировать именно возбуждение ненависти и вражды к людям, но не к их организациям (религиозным, национальным, политическим и прочим) или лидерам таковых, не к идеям, взглядам и обычаям.

Также следует иметь в виду, что в состав ст. 282 УК РФ входит, помимо «возбуждения ненависти», еще и «унижение» людей по тем же групповым признакам, – и Верховный суд не разъяснил, какого рода унижение криминально, а какое нет.

Поэтому на практике любые резкие высказывания в адрес религиозных идей, национальных обычаев и т.п. могут рассматриваться как криминальные в смысле данной статьи. Чтобы минимизировать риск привлечения к уголовной ответственности, недостаточно избегать призывов к противоправным действиям по отношению к людям в связи с их цветом кожи, национальностью, вероисповеданием и т.д., но и не следует высказываться о таких группах в выражениях, которые считаются грубыми, не следует намекать (и тем более прямо указывать) на желательность какого бы то

ни было ущемления их в правах, не стоит в грубых выражениях отзываться об их верованиях, символах и обычаях.

При этом, если ваш гнев или иные негативные эмоции направлены не на всю такую группу, а только на определенную ее часть (организацию и т.п.) в связи с какой-то ее деятельностью, само по себе это уже не подпадает под действие ст. 282, однако, на практике суд это может и не учесть. Поэтому от таких высказываний лучше воздержаться.

По ст. 282 предусмотрено наказание от штрафа в 100 тыс. руб. до 5 лет лишения свободы, но если высказывания сопряжены с призывами к насилию, были совершены в группе или вы как-то использовали свое служебное положение, – то до 6 лет.

Кроме того в соответствии со ст. 20.3.1 КоАП РФ установлена ответственность за совершение действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет».

За совершение данного правонарушения может быть назначено наказание: в виде штрафа на граждан в размере от 10 000 руб. до 20 000 руб., обязательные работы на срок до 100 часов, административный арест на срок до 15 суток; на юридических лиц штраф в размере от 250 000 руб. до 500 000 руб.

Совершение лицом повторного правонарушения в течение 1 года после его привлечения к административной ответственности влечет привлечение к уголовной ответственности по ст. 282 УК РФ, предусматривающей более строгое наказание, в том числе и лишение свободы на срок от 2 до 5 лет.

Призывы к экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ) и сепаратизму (ст. 280.1 УК РФ)

Публичный призыв к экстремистской деятельности – это тяжкое преступление. Если призыв сделан в «Интернете», то наказание за него – до 5 лет принудительных работ или лишения свободы. При этом призыв необязательно должен иметь четкую грамматическую форму, соответствующую призыву, всякого рода намеки на необходимость сделать то-то и то-то тоже могут быть сочтены призывом. Ни в коем случае не следует намекать на желательность (и тем более необходимость) переворота, сепаратизма, терроризма, возбуждения вражды к каким-то группам или их дискриминации, создания любых силовых помех органам

власти, совершения любых преступлений по мотивам вражды к какой-то национальной, религиозной и т.п. группе, демонстрации запрещенной символики или финансирования всего перечисленного.

При этом нужно учесть 3 важных обстоятельства:

1. О дискриминации. Чтобы избежать обвинения в дискриминации по ст. 280 УК РФ, следует избегать высказываний о желательности нарушения чьих-то прав или законных интересов в зависимости именно от их расы, национальности, вероисповедания (или отсутствия такового), языка и социального происхождения.

2. Запрет на возбуждение вражды (розни) в определении экстремизма в ст. 280. УК РФ сформулирован очень широко. Под него можно подвести все мыслимые негативные высказывания, связанные с групповыми признаками, как и «унижение достоинства», предусмотренное в ст. 282. Поэтому следует избегать хотя бы наиболее явных негативных высказываний, но главное – не говорить, что стоит пренебрежительно или негативно относиться к другим людям по тем или иным групповым признакам (прежде всего, национальности и религии).

3. Призывы к сепаратизму выделены в отдельную ст. 280.1 УК РФ. Наказание по ней – то же, что и по ст. 280. При этом нужно учесть, что речь в ней идет не только о призывах к сепаратистскому мятежу, но и о любых высказываниях о желательности уменьшить территорию Российской Федерации, как она изображена на официальной карте.

Оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ)

Данная статья предусматривает наказание за публикацию в «Интернете» материалов, которые утверждают правильность и желательность проведения терактов и иных экстремистских действий. Такие высказывания сами по себе относятся к террористическим и экстремистским преступлениям и наказываются штрафом от 300 тыс. до 1 млн руб. или лишением свободы до 7 лет.

Заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ)

За заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба, которое может быть адресовано в любые органы власти, местного самоуправления, должностным лицам организаций, предприятий, гражданам, чьи интересы затрагиваются и которые обязаны или вынуждены на них реагировать предусмотрены наказания от штрафа в размере 200 000 руб. до 10 лет лишения свободы.

Уголовная ответственность за данное преступное деяние наступает с 14-летнего возраста.

Также в соответствии со ст. 207.2 УК РФ за публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее последствия, предусмотрено максимальное наказание в виде трех лет лишения свободы.

Кроме того в соответствии с частью 9 ст. 13.15 КоАП РФ распространение в средствах массовой информации и на сайтах сети «Интернет» заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом правдивых фактов может повлечь административную ответственность в виде штрафа в размере до 100 тыс. руб. для граждан и до 500 тыс. руб. на юридических лиц.

В силу части 10.1 ст. 13.15 КоАП РФ распространение в средствах массовой информации и «Интернете» информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, наступает ответственность в виде штрафа в размере до 3 млн. руб.

Оскорбление религиозных чувств верующих (ч. 1 ст. 148 УК)

В данной статье речь идет о высказываниях, направленных против религиозных обычаев, верований, символов и учреждений, сделанных в грубой форме. Если публичное высказывание подпадает под эту статью, его автор может быть привлечен к уголовной ответственности и понести наказание от штрафа до 300 тыс. руб. до лишения свободы на 1 год.

Участие в экстремистском сообществе (ст. 282.1 УК РФ) или организации (ст. 282.2 УК РФ).

Для того, чтобы понести наказание по этой статье, не обязательно быть членом запрещенной экстремистской организации или экстремистского сообщества. Достаточно опубликовать документы, программные статьи, заявления лидеров таких организаций, что также может рассматриваться как форма участия в их деятельности. Для того, чтобы этого избежать, следует посмотреть, не входит ли привлекающая ваше внимание организация в список запрещенных в России (см. сайт Минюста РФ http://minjust.ru/nko/perechen_zapret). Ответственность по данным статьям – от штрафа в 300 тыс. руб. до лишения свободы на 6 лет. То же касается и организаций, которые запрещены как террористические (см. <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>).

Распространение «экстремистских материалов» (ст. 20.29 КоАП РФ)

Следует иметь в виду, что тот или иной материал (книга, статья, фильм, песня, фотография, рисунок и т.п.) признается экстремистским по решению суда, причем, его содержание может варьировать от совершенно

людоедского до совершенно невинного, поэтому определить самому, является ли конкретный материал экстремистским или нет, практически невозможно. При этом распространение материала, признанного экстремистским, является правонарушением по ст. 20.29 КоАП РФ и влечет наказание либо в виде штрафа до 3 тыс. руб., либо в виде ареста до 15 суток. Для того, чтобы не понести наказание за публикацию сомнительного материала, следует посмотреть, не входит ли он в список запрещенных, который официально публикуется на сайте Минюста: <http://minjust.ru/extremist-materials>.

Необходимо отметить, что к настоящему времени этот список насчитывает свыше 5 тыс. наименований и постоянно пополняется. Запомнить его невозможно, осуществлять поиск по нему крайне затруднительно, но это никого не освобождает от ответственности по ст. 20.29 КоАП РФ.

Для того, чтобы хоть как-то подстраховаться от риска публикации запрещенных материалов, можно принять следующие меры предосторожности:

избегать распространения материалов уже запрещенных организаций, если только вы не уверены, что именно этот материал не запрещен;

если материал вызывает у вас сомнения, задайте варианты его названия в поисковике и, возможно, вы увидите новость о его запрете;

если вам самому кажется, что этот материал какой-то «явно экстремистский», воздержитесь от его публикации: даже если он не запрещен сегодня, то может быть запрещен завтра, а на вашей странице в сети «Интернет» он останется.

«Реабилитация нацизма» (ст. 354.1 УК РФ)

Данная статья УК РФ включает в себя несколько разных составов преступлений:

отрицание или одобрение преступлений, установленных Нюрнбергским трибуналом. Здесь речь идет, преимущественно, о наиболее массовых преступлениях, совершенных германскими властями в годы Второй мировой войны;

распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны. При этом из текста статьи непонятно, о чем идет речь, поэтому возможной защитой от наказания по ней может быть ссылка на публикацию (желательно из авторитетного источника), откуда взята та или иная информация. Наказание по первым двум составам варьирует от штрафа до 300 тыс. руб. до 3 лет лишения свободы;

грубые высказывания или осквернение памятных дат и символов, связанных с российской военной историей, за что предусмотрено наказание от штрафа до 300 тыс. руб. до 1 года исправительных работ.

Демонстрирование запрещенной символики (ст. 20.3 КоАП РФ)

Важно подчеркнуть, что согласно ч. 1 ст. 20.3 правонарушением считается публичная демонстрация определенной символики вне зависимости от вашего намерения и от контекста, достаточно самого наличия на картинке или в видео запретных символов. Наказание за это – от 1 до 2 тыс. руб. или арест до 15 суток.

В настоящее время запрещено несколько разновидностей символики (и атрибутики):

1. Нацистская. К ней относятся символы, использовавшиеся в Третьем Рейхе, но иногда и символы современных неонацистов. Со многими, пусть и не всеми, реально или потенциально противоправными символами можно ознакомиться на сайте <http://www.magenta.nl/misc/sh/index.html>.

2. Символика, сходная с нацистской до степени смешения. Термин «до степени смешения» – стандартный для гражданского права и означает сходство, затрудняющее различение для обычного человека. Степень сходства определяет суд. На практике известно, что все мыслимые знаки, чем-то похожие на свастику, могут быть сочтены схожими с таковой, но в других вопросах суды чаще проявляют здравый смысл.

3. Символика запрещенных за экстремизм и терроризм организаций. Ситуация осложняется тем, что многие символы, использовавшиеся или используемые запрещенными организациями, широко используются и вне таковых – например, серп и молот или шахада (написанное по-арабски краткое исповедание мусульманской веры). В случае сомнения можно найти в поисковике картинки по названию организации, и если какой-то символ явно именно к ней и относится, воздержаться от его публикации.

4. Символика организаций, сотрудничавших с Третьим Рейхом во время Второй мировой войны или отрицающих нацистские и связанные с ними преступления.

Публичность

Противозаконным может быть только публичное высказывание. При этом публичным оно считается во всех случаях, когда может быть доступно «неопределенному кругу лиц», сколько бы человек его реально ни читало, слушало или смотрело. Фактически это означает, что суд сочтет публичным любое высказывание в сети «Интернет» не скрытое паролем. Поэтому следует исходить из того, что все, что вы пишете в «Интернете», суд сочтет публичным.

Репост

На первый взгляд может показаться, что за репост (как публикацию чужого материала) суд не может привлечь к ответственности того, кто это сделал. Однако это не так. Дело в том, что подобная публикация включает в себя, помимо собственно копии, как правило, какой-то комментарий или отсутствие такового, а также контекст – содержание блога или аккаунта, в целом. Реальные (или потенциальные) читатели воспринимают репост именно в данном контексте, определяя таким образом вашу позицию. Фактически, репост – это цитата, которая всегда должна оцениваться в контексте (и применительно к СМИ это подтверждено Верховным судом). Однако суд почти никогда не оценивает репосты таким образом. Поэтому с точки зрения собственной безопасности следует сделать одно из двух. Либо просто не делать репост, который может быть «экстремистским», либо сопроводить его комментарием, ясно показывающим, что вы не согласны с тем содержанием, которое, как вам кажется, суд может считать экстремистским.

Публикация стала незаконной

Публикация с момента признания ее незаконной подлежит удалению. Несмотря на то, что закон обратной силы не имеет и гражданин за ее опубликование ответственности не понесет, но в случае не удаления публикации его могут обвинить в распространении запрещенного материала. Если дойдет до возбуждения дела срок давности будет отсчитываться не от момента публикации, а от того последнего дня, когда она еще была в вашем блоге или аккаунте. Это особенно важно, когда речь идет о делах по административным правонарушениям по ст. 20.3 или 20.29 КоАП РФ, так как по ним срок для возбуждения дела очень короткий – три месяца с момента их совершения или обнаружения.

IV. Рекомендуемый порядок действий при обнаружении в информационном пространстве ложных сведений, направленных на формирование конфликтных ситуаций в межнациональных и межконфессиональных отношениях, провоцирование массовых антиобщественных проявлений

В целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр).

В случае обнаружения материалов с признаками экстремизма (или терроризма) на сайтах в сети «Интернет», зарегистрированных в качестве средства массовой информации на сайте Минюста России по адресу <https://rkn.gov.ru/mass-kommunications/reestr/media/>, такие сведения следует направлять в Роскомнадзор (или в территориальный орган Роскомнадзора) с указанием конкретного адреса на страницу сайта в сети «Интернет», на которой распространяется противоправная информация.

При обнаружении на сайтах или страницах сайтов в сети «Интернет» материалов с признаками запрещенной информации необходимо выполнить следующие действия:

открыть посредством интернет-браузера раздел сайта Роскомнадзора «Единый реестр запрещенной информации» (<https://eais.rkn.gov.ru/>) и в подразделе «Прием сообщений» (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>) сформировать сообщение о наличии на сайте или странице сайта в сети «Интернет» признаков запрещенной информации (поля, отмеченные знаком «*» обязательны для заполнения);

в поле «Тип информации» следует выбрать один из типов запрещенного к распространению контента;

ввести в поле «Указатель страницы сайта в сети Интернет» конкретную ссылку на интернет-страницу сайта в сети «Интернет», где содержатся признаки запрещенной информации;

в подразделе «Заявитель» в полях «Фамилия», «Имя», «Отчество», «Место работы» имеется возможность указать соответствующие данные должностного лица, направившего Сообщение и наименование Органа;

в поле «E-mail» следует указать активный адрес электронной почты для получения уведомления о результатах отработки сообщения. На указанный адрес электронной почты будут направляться уведомления о принятии ссылок к рассмотрению и о включении их в Единый реестр.

В сообщении следует указывать конкретную страницу интернет-сайта, содержащую признаки наличия запрещенной информации и ссылки на результаты поисковых запросов поисковых систем в сети «Интернет» (например, <https://yandex.ru/search...>, <https://www.google.ru/...> и т.д.), а также ссылки на результаты поисковых запросов поисковых сервисов интернет-сайтов (например, <http://vk.com/search...>).

Внесение в Единый реестр указателей страниц сайтов поисковых систем в сети «Интернет» приведет к ограничению доступа именно к поисковым сервисам, а не к ресурсам, содержащим запрещенную информацию.

Кроме того, результаты поисковых запросов, отображаемых поисковыми сервисами интернет-сайтов и непосредственно поисковыми системами в сети «Интернет», могут меняться в зависимости от релевантности запрашиваемой информации, что не позволяет точно идентифицировать страницу сайта в сети «Интернет», на которой размещен запрещенный материал.

Также Роскомнадзором разработано мобильное приложение, с помощью которого граждане и организации могут подавать в Единый реестр жалобы на обнаруженный в сети «Интернет» запрещенный контент (в том числе экстремистские материалы).

Данное мобильное приложение размещено в App Store и Google Play по ссылкам: <https://apps.apple.com/ru/app/ркн/id1511970611> и <https://play.google.com/store/apps/details?id=org.rkn.erm> (наименование: «РКН»).

В силу статей 15.1-1 и 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) незамедлительное ограничение доступа на территории Российской Федерации при поступлении в Роскомнадзор требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации производится в отношении интернет-ресурсов, распространяющих:

информацию, выражающую в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации;

информацию с призывами к массовым беспорядкам;

информацию с призывами к осуществлению экстремистской деятельности;

информацию с призывами к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка;

недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

Следует отметить, что Роскомнадзор является техническим исполнителем, обеспечивающим ограничение доступа на территории

Российской Федерации к интернет-ресурсам, распространяющим указанный выше противоправный контент, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

Электронная форма, опубликованная на сайте в сети «Интернет» <http://blocklist.rkn.gov.ru>, позволяет получить данные о принятых мерах по ограничению доступа к сайтам и (или) страницам сайтов сети «Интернет» в рамках исполнения требований статей 15.1–15.6-1, 15.8 и 15.9 Федерального закона № 149-ФЗ.

Для этого в указанной электронной форме следует ввести данные об указателе страницы сайта в сети «Интернет» или доменном имени интернет-ресурса с обязательным указанием протокола передачи данных («<http://>» или «<https://>» в зависимости от того, какой протокол передачи данных использует интернет-ресурс).

Посредством электронной формы обратной связи, размещенной по адресу <https://eais.rkn.gov.ru/feedbackForm/>, имеется возможность направить обращение по вопросам, связанным с функционированием Единого реестра.

V. Заключение

Сегодня ситуация такова, что практически любая информационная активность в сети «Интернет» каждого из нас может привести к получению или распространению материалов экстремистского содержания, вследствие чего мы можем стать «экстремистами поневоле» и понести за это административное или даже уголовное наказание. Для того, чтобы этого не произошло, нужно, что называется, «знать врага в лицо», уметь опознавать экстремистские материалы и реагировать на них соответствующим образом.

Мы не можем быть безучастными к тому, что происходит в нашей стране и с каждым из нас. Мы вольно или невольно вовлекаемся в дискуссии по самым острым проблемам в сети «Интернет», и это является выражением нашей гражданской позиции. Но при этом нужно четко понимать, где проходит та грань, за которую нельзя переступать, не нарушив важнейшие положения Конституции Российской Федерации и Федеральные законы.

Полагаем, что знакомство с данными методическими рекомендациями позволит Вам избежать необдуманных поступков, не вступать в противоречие с российским законодательством и одновременно оставаться активным участником дискурса о настоящем и будущем нашей Родины.

Список нормативных правовых актов и ссылок на Интернет-ресурсы,
использованных при подготовке методических рекомендаций

1. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
 2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
 3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
 4. <https://www.kaspersky.ru/resource-center/preemptive-safety/how-to-identify-fake-news>.
 5. <https://journal.sovcombank.ru/umnii-potrebitel/informatsionnie-feiki-kak-s-nimi-borotsya>.
 6. <https://ap47.ru/data/uploads/2020/06/30/1434/Интернет.pdf>.
 7. <http://sem.tomedu.ru/wp-content/uploads/2022/04/Algoritm-dejstvij-v-sluchae-obnaruzheniya-v-seti-Internet-materialov-s-priznakami-nalichiya-zapreshhennoj-informatsii-vklyuchaya-materialy-ekstremistskogo-i-ili-terroristicheskogo-haraktera.pdf>.
-